

**MIKKELIN SEUDUN
YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**
PL 33, 50101 MIKKELI

PÄÄTÖS 13/2021

Maa-aineslain (555/1981)
4 §:n ja ympäristönsuojelulain
(527/2014) 27 §:n mukaisessa
lupa-asiassa.

Päätöksessä on liitteineen 26
sivua.

MAA-AINESLUPA JA YMPÄRISTÖLUPA / LEHTOMAAN MAA-AINESALUE, MIKKELI

ASIA

Maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittely.

Maa-aineslain (ML, 555/1981) 4 §:n mukainen lupahakemus kiviainesten ottami-
seen ja ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 27 §:n mukainen lupahakemus, joka
koskee kallion louhintaa ja kivenmurskausta Mikkelin kaupungin Alamaan kylässä
sijaitsevalla tilalla Lehtomaa (491-423-1-50).

Ottoalueen sijaintikoordinaatit (ETRS-TM35FIN): 6854508 (N), 518986 (E)

HAKIJA

TMK Vantaa Oy
Y-tunnus: 1629776-9

KIINTEISTÖNOMISTAJA

Kiinteistön Lehtomaa omistaa TMK Vantaa Oy.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-ainesten ottaminen on luvanvaraista maa-aineslain 4 §:n perusteella.

Maa-aineslaki, muutos (424/2015 4 a §): Maa-ainesten ottamista koskeva lupaha-
kemus ja samaa hanketta koskeva ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen ym-
päristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei
sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Toiminta on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja
ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c) ja e) sekä kohdan 13 f) mu-
kaisena toimintana.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee
kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan
ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtio-
neuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 1 momentin 6 a) ja b) mukaan kyseinen toi-
minta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltäviin lupa-asioihin.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on jätetty Lupapisteeseen 19.4.2021. Hakemusta on täydennetty 20.5.2021 (Luontoselvitys) ja 14.6.2021 (Melumallinnus).

SELVITYS TOIMINTAA KOSKEVISTA LUVISTA JA KAAVOITUSTILANNE

Lupatilanne

Alueella ei ole voimassa olevia lupia.

Kaavoitus

Maakunta-kaavassa toiminta-alueeseen ei kohdistu merkintöjä. Toiminta-alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa. Alue on maa- ja metsätalousaluetta.

TOIMINNAN SIJAINNAN YMPÄRISTÖN TILA, LAATU JA KOHTEET, JOIHIN TOIMINNALLA ON VAIKUTUSTA

Kiinteistö sijaitsee Mikkelin kaupungin Alamaan kylässä, tilan Lehtomaa alueella. Alue sijaitsee kantatie 72 itäpuolella ja lähin valtion yleinen tie on Alamaantie. Alamaantie 48 kohdalta kääntyy luoteeseen metsäautotie. Metsäautotietä ajetaan noin 800 metriä minkä jälkeen käännetään etelään ottoalueelle rakennettavalle tielle.

Lehtomaan tilalla ei ole aikaisemmin ollut maa-ainesten ottotoimintaa. Tilan pinta-ala on noin 25,4 ha ja sen omistaa TMK Vantaa Oy. Alueelta on tarkoitus ottaa kalliokiviaineksia.

Hakijan kiinteistöllä kasvaa havupuustoista kasvatusmetsää. Suunnittelualuetta ja ympäröivät alueet ovat pääasiassa metsätalouskäytössä.

Alue on harvasti asuttua haja-asutusaluetta. Lähin asuttu kiinteistö sijaitsee kaakon suunnassa noin 330 metrin päässä toiminta-alueen rajasta. Muut lähimmät asuin-kiinteistöt ovat noin 500 metrin päässä suunnitellusta ottoalueesta.

Ottoaluetta lähimpänä vesistönä on Alainen järvi (W=N2000+114,8m), joka sijaitsee noin 440 metrin etäisyydellä ottoalueesta kaakkoon.

Maakunta-kaavassa toiminta-alueeseen ei kohdistu merkintöjä. Toiminta-alueella ei ole voimassa olevaa yleis- tai asemakaavaa, eikä aluetta ole luokiteltu pohjavesialueeksi. Toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ei ole lähteitä eikä merkittäviä pohjavesialueita. Alue on maa- ja metsätalousaluetta.

Luontoselvitys

Hakemukseen on liitetty luontoselvitys (Luontoselvitys Saara Ryhänen, ProAgria Etelä-Savo 3.5.2021). Luontoselvityksen perusteella suunniteltu maa-ainesten otto ei uhkaa erityisiä luonto- tai maisema-arvoja. Alue sijaitsee metsän keskellä. Alue

Jälkihoitotoimenpiteet

Ottamistoiminnan edetessä aluetta siistitään. Toiminnan jälkeen aluetta käytetään varastoalueena ja matalat rintaukset mahdollisesti joko luiskataan tai vaihtoehtoisesti aidataan teräsverkkoaidalla.

Ympäristövaikutukset

Ottamisalue on suhteellisen pieni. Maisemasilhuetti ei muutu merkittävästi takana olevan korkean kallion vuoksi ja alue on metsän sisällä, joten alue ei näy asutukseen tai vesistön suuntaan.

Ottamistoiminnan päätyttyä, maisemoitu alue ei tule näkymään ympäristöön, joten ympäristövaikutukset jäävät vähäisiksi.

YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUKSEEN SISÄLTYVÄN TOIMINNAN KUVAUS

Louhinta ja murskaus

Alueella tuotetaan kalliomursketta keskimäärin 25 000 tn/a ja enintään 75 000 tn/a. Murskattava määrä voi vaihdella huomattavasti kiviainesten kysynnän mukaan.

Murskaus suoritetaan siirrettävällä murskauslaitoksella. Murskauksessa lähtömateriaali pienennetään määrätyn seulakoon läpäiseväksi tuotteeksi. Laitos koostuu yleensä esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastosta. Riippuen jälkimurskaimen määrästä laitosta kutsutaan kolmi- tai nelivaiheiseksi murskauslaitokseksi.

Lähtömateriaali syötetään pyöräkuormaajalla tai siirtoautolla syöttimeen, joka anostelee materiaalin esimurskaimeen. Ensimmäisen murskausvaiheen tuote siirretään kuljettimella joko suoraan välimurskaimeen tai seulalle. Toisessa, kolmannessa ja neljännessä vaiheessa murskausta ja seulontaa jatketaan halutun tuotteen valmistamiseksi. Laitosalueelle sijoitettavassa murskauslaitoksessa on kolme tai neljä murskausvaihetta riippuen tuotteen laatuvaatimuksista. Murskauslaitoksen kokoonpano määräytyy kullakin murskauskerralla murskausurakoitsijan käyttämän kaluston mukaan. Laitosten väliset tekniset erot ovat kuitenkin suhteellisen pieniä, eivätkä erot ole ympäristövaikutusten kannalta merkityksellisiä.

Murskeen siirtoon ja kuormaukseen käytetään pyöräkuormaajaa. Valmis murske kuljetetaan asiakkaille kuorma-autoilla. Murskauslaitoksen ja varastokasojen sijoitus on esitetty suunnitelmakartassa.

Energian käyttö

Laitoksen energia tuotetaan kevyellä polttoöljyllä. Laitoksen sähkön tuottamiseen käytetään aggregaattia. Murskauslaitoksen kevyen polttoöljyn kulutus on noin 0,4 litraa tuotettua kiviainestonna kohden. Työkoneiden kevyen polttoöljyn kulutus on noin 0,42 litraa tuotettua kiviainestonna kohden.

Kemikaalien ja tuotteiden varastointi

Polttoaineet varastoidaan työmaalla kaksoisvaippasäiliöissä, jotka ovat varustettu ylitäytönestimillä. Tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä, ettei tankkauslaitteiston vuoto- ja rikkoutumistilanteessa säiliö pääse valumaan tyhjäksi. Tankkauslaitteisto lukitaan luvattoman käytön estämiseksi.

Murskauskaitoksen polttoainesäiliöt ovat kooltaan 3-6 m³, kerralla varastoitava kevyen polttoöljyn määrä on enintään 6-18 m³. Öljytuotteet varastoidaan tynnyreissä, niille tarkoitettussa valuma-altaallisessa varastossa. Voiteluaineet ja ongelmajätteet säilytetään tiivispohjaisessa lukittavassa huoltokontissa. Öljytuotteiden varastojen koko pyritään pitämään mahdollisimman pienenä tuotantotekniset näkökohdat huomioiden.

Poltto- ja voiteluaineet sekä kunnossa olevat työkoneet varastoidaan tukitoiminta-alueelle.

Toiminta-aika

Murskausaika toiminta-aikana on yhteensä noin 125-150 päivää. Murskausta suoritetaan kysynnän mukaan noin 1-2 kertaa vuodessa, noin 2-3 viikkoa kerrallaan. Murskausta tehdään arkisin maanantaista torstaihin klo 7.00–22.00 ja perjantaisin klo 7.00-18.00 välisenä aikana. Koneiden ja laitteiden mahdollisia kunnossapitotöitä saatetaan tehdä viikonloppuisin ja öisin. Murskaus suoritetaan pääasiassa syksyllä (syys-marraskuu), poikkeustapauksessa keväällä (huhti-toukokuu).

Toiminnasta aiheutuva raskas liikenne ohjautuu alueelta olemassa olevaa metsäautotietä pitkin Alamaantielle ja siitä edelleen toimituskohteisiin. Tuotteiden myyntikuljetuksia tehdään ympäri vuoden asiakkaiden tarpeiden mukaan. Vilkkain aika kuljetusten osalta on kevät- ja syyskesällä sekä syksyllä. Kuormausta ja kuljetusta tehdään klo 6.00-22.00 välisenä aikana. Satunnaisesti erityisistä syistä voidaan kuormausta ja kuljetusta tehdä myös lauantaina klo 7.00-18.00 välisenä aikana.

Liikenne

Toiminnasta aiheutuva raskasliikenne ohjautuu alueelta rakennettavaa metsäautotietä pitkin pohjoisessa olevalle metsäautotielle ja sen kautta Alamaantielle (15220) ja siitä edelleen toimituskohteisiin. Laitokselta yleiselle tielle johtava tie, kuten myös työmaatiet, ovat murskepintaisia. Pölyämistä torjutaan teiden säännöllisellä kunnostamisella ja kastelemalla. Ottoalueen ja Alamaantien välisen kulkuyhteyden varrella ei ole asutusta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS / TOIMINNAN VAIKUTUS YMPÄRISTÖÖN JA PÄÄSTÖJEN HALLINTA

Melu ja värinä

Murskauskaitoksen melulähteet ovat pyöräkuormaaja, murskaimet, seulasto, kuljettimet ja aggregaatti. Lisäksi melua syntyy kuormausta- ja kuljetusvälineistä. Murs-

kaustoiminnan aiheuttamaa melua esiintyy tasaisesti laitoksen toiminta-aikana. Kiviainesten kuormaus- ja kuljetuskalustosta aiheutuu normaalia liikennemelua, jonka määrä on vähäistä johtuen pienistä liikennemääristä.

Laitos sijoitetaan alueen toiminnan alkuvaiheessa ottoalueen koilliskulmaan, mahdollisimman alhaiselle tasolle ympäröivään maanpintaan nähden. Melupäästöjen vähentämiseksi raaka-ainekasat ja tuotevarastot pidetään korkeina ja sijoitetaan laitoksen kaakkoispuolelle siten, että häiriintyviin kohteisiin on paras mahdollinen suojaus. Lisäksi melun etenemistä pyritään estämään sijoittamalla pintamaat alueen etelä- ja länsilaidalle. Murskekasat sijoitetaan suojauksen parantamiseksi mahdollisimman lähelle tuotantopaikkaa. Melua aiheuttavien laitteiden, kuten aggregaatin melua voidaan vähentää koteloinnein ja kattein. Tarkasteltavat toimet eivät aiheuta merkittävässä määrin tärinää.

Lähin melulle altistuva kohde on 330 metrin etäisyydellä ja koko tämä matka on pehmeää pintaa. Murskauslaitos sijoitetaan tasolle +120.00. Tuotevarastokasat sijoitetaan noin 10–20 metrin päähän laitoksesta häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tuotevarastokasoista tehdään noin 5-7 m korkeita, joten niiden laki on tasolla noin +127.00. Lähin häiriintyvä kohde on tasolla noin +120.

Hakemuksen mukaan murskaus on kausittaista ja vuosittainen toiminta-aika on suhteellisen lyhyt. Toimintajaksosta ja esim. louhintaräjähdyksistä voidaan tiedottaa lähimpiä asukkaita etukäteen.

Hakemuksen liitteenä on esitetty laskennallinen meluselvitys (Suomen GPS-Mittaus Oy, 1.6.2021). Melun leviämistä kuvaavissa laskennallisissa melunleviämismalleissa on mallinnettu toiminnasta aiheutuva päiväajan melutilanne ottamistoiminnan alkuvaiheessa toimintojen sijoituessa maa-ainesalueen eteläosaan. Maa-ainesalueen eteläosaan on mallinnettu ottamissuunnitelman mukainen 10 metriä korkea meluvalli. Eri melunleviämismalleja on yhteensä kolme kappaletta.

Melunleviämismallinnukset on tehty DataKustik GmbH:n Cadna v.2019 MR2 mallinnusohjelmalla. Laskenta on suoritettu käyttäen Nordic Prediction Method (NPM) laskentastandardia, joka on yhteispohjoismainen teollisuusmelun laskentamalli. Melutasot on laskettu melun leviämisen kannalta kaikkein suotuisimmissa, vähiten ääntä vaimentavissa olosuhteissa (lievä myötätuuli (3 m/s) melulähteestä laskentapisteisiin ja pieni lämpötilainversio).

Melumallinnuksessa on tarkasteltu porauksen, rikotuksen, murskauslaitoksen, kuormaamisen sekä kuljetusten aiheuttamaa melua. Räjähdytysten aiheuttama melu on lyhytkestoista ja kertaluontoista, joten räjähtysten aiheuttamaa melua selvityksessä ei ole mallinnettu.

Melua aiheuttavien toimintojen epävarmuus on noin ± 1 dB. Melun leviämisen laskentaan käytetyn Nordic Prediction Method (NPM) -laskentastandardin mukaisen laskennan tarkkuus on ± 2 dB 50 m saakka ja ± 5 dB 200 m saakka. Näin ollen laskentaepävarmuus 200 metrin etäisyydellä melulähteistä on ± 6 dB ja kasvaa etäisyyden kasvaessa melulähteen ja tarkastelupisteen välillä.

Selvityksessä on mallinnettu Lehtomaan maa-ainesalueen toiminnasta aiheutuva melutilanne alueen nykytilanteessa, kun alueen melua aiheuttavat toiminnot sijoit-

tuvat alueen eteläosaan lähelle lähimpää melulle altistuvaa kohdetta. Melunleviämismalleissa on huomioitu alueen eteläosaan suunniteltu meluvalli. Selvityksessä on jätetty huomioimatta metsäalueiden, muun kasvillisuuden ja rakennusten melua vaimentava vaikutus. Sen sijaan selvityksessä on huomioitu vesistöalueet, joilla on melun leviämisen kannalta heijastava vaikutus.

Meluselvityksen perusteella toiminta on mahdollista toteuttaa siten, että toiminnasta ei aiheudu Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 mukaisten päiväajan sallittujen keskiäänitasojen ylittäviä melutasoja toimintojen sijoituessa alueen eteläosaan, kun poraus-, rikotus- ja murskaustoimintaa on eri aikoina ja alueen eteläosaan on rakennettu ottamissuunnitelman mukainen meluvalli. Meluntorjunnassa voidaan hyödyntää ottamistoiminnan seurauksena syntyviä kalliorintauksia ja varastokasoja toimintojen sijoituessa alueen pohjoisosaan.

Melunleviämismalleja tulkittaessa on huomattava, että melumallinnuksen laskenta ei ota huomioon metsäalueiden, muun kasvillisuuden tai keliolosuhteiden aiheuttamaa äänen vaimennusta tai pintojen aiheuttamaa absorptiota, jotka alentavat mallinnuksesta laskennallisesti saatujen keskiäänitasojen arvoja. Lisäksi sääolosuhteet vaikuttavat merkittävästi äänen etenemisen kannalta jokaisessa tarkastelupisteessä.

Päästöt ilmaan

Ilmaan joutuvat päästöt muodostuvat kiviaineksen syötöstä murskaamoon, murskaamisesta, seulonnasta, kuormaamisesta ja kuljetuksista aiheutuvista pölyämisestä sekä polttomoottorikäyttöisten laitteiden pakokaasupäästöistä.

Taulukko 1. Päästöt ilmaan.

Aine	Päästö (t/a)
Hiukkaset (sis. pölyn)	0,04
Typen oksidit (NO _x)	0,31
Rikkidioksidi (SO ₂)	0,007
Hiilidioksidi (CO ₂)	21

Pölyleijuman suojaetäisyydet on esitetty Tielaitoksen julkaisussa "Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelu 1994". Tämänohjeen mukaan sallittu leijuma vapaassa tilassa kahden tunnin aikana (0,4 mg, 2 tuntia) alitetaan 300 metrin etäisyydellä käytettäessä C-luokan murskauslaitosta. Siirrettävänä murskaimena käytetään Tielaitoksen luokituksen mukaista B-luokan murskauslaitosta. Kyseisellä murskaamalla sallittu leijuma vapaassa tilassa kahden tunnin aikana (0,4 mg, 2 tuntia) alitetaan 150 metrin etäisyydellä. B-luokan murskauslaitoksessa pölyn haitallista leviämistä vähennetään tarvittaessa kiviaineksen kastelulla ja kuljettimien koteloinneilla esim. suojaamalla seulasto, syöttimet, kuljetushihnat ja pudotuspaikat. Myös kiviaineksen pudotuskorkeuden minimointi vähentää pölyämistä.

Sääolot (tuuli, sade) ja laitoksen sijoittaminen alueelle vaikuttavat oleellisesti pölyn leviämiseen. Pölylähteet sijoitetaan mahdollisimman kauas häiriintyvistä kohteista ja mahdollisimman alas ympäröivään maastoon nähden sekä tuote- ja varastokasat sijoitetaan mahdollisimman lähelle laitosta, häiriintyvien kohteiden suuntaan. Tuote ja varastokasat pidetään mahdollisimman korkeina. Kuivina aikoina kiviainesta voidaan tarvittaessa kastella vedellä ennen murskaamoon syöttämistä.

Maaperä, pohjavedet ja pintavedet

Murskauslaitoksella ei ole maaperää ja pohjavettä pilaavaa vaikutusta. Maaperän ja pohjaveden suojelun kannalta ovat keskeisessä asemassa poltto- ja voiteluaineiden sekä mahdollisesti syntyvien erilaisten jätteiden huolellinen käsittely ja varastointi. Työkoneiden osalta on valvottava, ettei niistä pääse vuotamaan maahan poltto- tai voiteluaineita.

Toiminta-alue on pääasiassa murskepintainen, jossa sade- ja sulamisvedet imeytyvät maaperään. Alueen maanpinnan kallistuksilla ja pohjan muotoilulla varmistetaan, ettei alueelle lammikoidu pintavesiä. Alueella, jolla varastoidaan ja käsitellään poltto- ja voiteluaineita, varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä (100–200 l). Mahdolliset öljyiset hulevedet kerätään umpisäiliöön, josta ne toimitetaan ympäristöluvanvaraiselle käsittelijälle. Öljyvahingon sattuessa tulee tilanteen paheneminen estää ja ryhtyä toimenpiteisiin öljyyntyneen maan poistamiseksi. Asiasta ilmoitetaan välittömästi Etelä-Savon pelastuslaitokselle.

Hakemuksen mukaan toiminta ei aiheuta jätevesipäästöjä ympäristöön. Mahdolliset sosiaalitulojen jätevedet kerätään umpisäiliöön ja tyhjennetään kunnan osoittamaan tyhjennyspaikkaan.

Jätteet

Hakemuksen liitteenä on kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma. Alueella on arvioitu muodostuvan kaivannaisjätteeksi luokiteltavia pintamaita noin 10 685 m³. Pintamaiden käsittely tapahtuu ottamisalueella. Pintamaita käytetään alueelle rakennettavaan meluvalliin sekä jälkihoitotöiden yhteydessä ottamisalueen suojarakenteisiin ja maisemointiin.

Laitoksen jätehuolto järjestetään jätelain ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti. Toiminnassa huolehditaan, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Huolehditaan myös siitä, ettei alueelle muodostu pitkäaikaisia jätevarastoja.

Jäteöljyt, öljynsuodattimet, kiinteät öljyjätteet ja akut yms. varastoidaan niiden syntyessä erillisessä tiivispohjaisessa kontissa, joka sijoitetaan tukitoiminta-alueelle. Ongelmajätteet toimitetaan säännöllisin väliajoin käsiteltäviksi alan yrittäjien toimesta hyväksytyihin keräilypaikkoihin. Jokaisesta käynnistä jää työmaalle selvitys vastaanotetusta jätteestä.

Taulukko 2. Toiminnassa syntyvät jätteet.

Jätenimike	Määrä	Varastointi- ja toimituspaikka
Yhdyskuntajäte	0,5 t/a	500 l jäteastia, järjestetty jätteen kuljetus
Sosiaalitulojen jätevedet	6 m ³	Umpisäiliö, jätehuoltoyritys tyhjentää
Metallijäte	0,5 t/a	Toimitetaan romuliikkeeseen
Jäteöljy	0,2 t/a	Lukittu kontti, ongelmajätteiden keräykseen
Kiinteä öljyjäte	0,05 t/a	Lukittu kontti, ongelmajätteiden keräykseen

HAKIJAN ARVIO PARHAASTA KÄYTTÖKELPOISESTA TEKNIIKASTA (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARHAISTA KÄYTÄNNÖISTÄ (BEP)

Yleisesti alan parhaana käyttökelpoisena tekniikkana voidaan pitää kaikkia raaka-aineiden kulutuksen ja ympäristövaikutusten minimointiin tähtääviä toimia, kuten tuotantoprosessien optimointi, pöly, melu- ja maaperäsuojaukset sekä pohja- ja pintavesien suojelu.

Laitoksen eri työvaiheissa käytetään nykyaikaista ja kunnossa olevaa kalustoa, joka huolletaan ajallaan. Lisäksi toiminnoissa käytetään ammattitaitoista työvoimaa. Murskauslaitoksena käytetään suojausasteeltaan B-luokan laitosta, jossa pölyn haitallinen leviäminen ympäristöön voidaan estää kastelemalla silloin, kun lämpötila on nollan yläpuolella, ja muutoin suojaamalla seulastot ja muut pölylähteet peittein ja koteloinnein. Murskauksessa ja siihen kiinteästi liittyvissä toimenpiteissä käytetään parasta käytännön periaatteiden mukaista tekniikkaa. Lisäksi:

- laitosalue pidetään siistinä ja asianmukaisessa kunnossa
- poltto- ja voiteluaineiden varasto ja käsittelypaikat suojataan asianmukaisesti
- laitoksen jätehuolto järjestetään asianmukaisesti
- päästöjen vähentämistoimet ovat yleisesti käytettyjä ja hyväksytyjä
- valumavesien käsittelymenetelmä on yleisesti käytetty ja hyväksytty
- melu- ja pölyesteet pidetään kunnossa ja riittävän korkeina
- alue maisemoidaan asianmukaisesti ottamistoiminnan päättyessä

TOIMINNAN RISKIARVIOINTI JA ONNETTOMUUKSIIN VARAUTUMINEN

Hakemuksen mukaan toimintaan arvioidaan liittyvän vähän riskejä. Suurimpia riskitekijöitä ovat poltto- ja voiteluaineiden käsittely sekä koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen sekä polttoaineiden pääsy häiriö- ja onnettomuustilanteissa pinta- ja pohjaveteen. Lisäksi työmaaliikenne muodostaa pienen liikenneturvallisuusrisikin. Kaikki laitosalueella työskentelevä työntekijät ja urakoitsijat ovat tietoisia ympäristö- ja maa-ainesten ottolupaehdoista siltä osin kuin se heidän työtään koskee.

Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden huoltoon, kuntoon, öljyvuotoihin ja öljyjen sekä polttoaineiden käsittelyyn ja varastointiin. Alueelle varataan öljynimeytysainetta, jotta asianmukaisesti torjuntatoimiin voidaan välittömästi ryhtyä onnettomuuden sattuessa. Häiriön sattuessa laitoksessa, sen käyttäjä keskeyttää tuotannon ja häiriö poistetaan ennen tuotannon jatkamista. Toiminta-alueella vähennetään työmaaliikenteeseen kohdistuvaa riskiä rajoittamalla nopeuksia sekä varustamalla kuljetusajoneuvot ja työkonet peruutusvaroitussäänellä. Suojaimien käyttö ja turvasäänösten noudattaminen vähentävät henkilövahinkojen syntymistä. Ensisammutuskalusto on jatkuvasti saatavilla mahdollisten syytymispaikkojen läheisyydessä. Poliisin, pelastuslaitoksen ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen puhelinnumerot pidetään helposti ja nopeasti saatavilla.

TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Käyttö- ja päästötarkkailu

Laitokselle nimetään vastuuhenkilö. Laitoksella pidetään jatkuvaa työmaapöytäkirjaa, josta ilmenevät kaikki toimintaan liittyvät tapahtumat. Pöytäkirjaan merkitään laitoksen käyntiajat, tuotantomäärät, tiedot käytettävistä raaka-aineista, ongelmajätetiedot, toimintahäiriöt ja niiden syyt, tankkauspaikan kunto, polttoaine- ja öljysäiliöiden kunto sekä ongelmajätevaraston kunto. Mikäli havaitaan poikkeamia, ongelmaan puututaan välittömästi ja häiriötilanne korjataan parhaalla mahdollisella tavalla.

Laitoksen vastuuhenkilö tarkkailee toimintaa jatkuvasti. Toiminnan aiheuttamaa melua ja pölyä seurataan jatkuvasti aistinvaraisesti. Pöly- ja melumittauksia suoritetaan, jos erityinen syy niin vaatii.

Raportointi

Laitoksen toiminnasta kootaan kirjanpidon ja tarkkailun perusteella vuosiraportti. Raportti toimitetaan valvontaviranomaiselle sovittuna ajankohtana. Raportissa esitetään toiminnan ja sen vaikutusten kannalta merkitykselliset asiat kuten: laitoksen käyntiajat, alueelta lähteneiden tuotteiden määrät, käytettyjen raaka-aineiden määrät, jätteiden määrä ja käsittely sekä tiedot merkittävistä häiriötilanteista ja niiden johdosta mahdollisesti tehdyistä toimenpiteistä.

ASIAN KÄSITTELY

Tarkastus

Alueella on suoritettu lupahakemukseen liittyvät maastokäynti 30.8.2021.

Kuuluttaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Mikkelin kaupungin verkkosivulla ja osoitteessa www.julkipano.fi 1.7.-8.8.2021 välisenä aikana. Lähikiinteistöjen haltijoille (24 kpl) on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilläolosta kirjeenä. Kahden kiinteistön (1:42 ja 1:26) osalta kuulemisaikaa jatkettiin, koska kiinteistöjen omistajatiedot saatiin myöhemmin. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä kuulutusaikana myös Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikössä.

Muistutukset

Hakemuksen johdosta jätettiin kolme muistutusta, kaksi mielipidettä sekä yksi adressi, joissa nostettiin esiin mm. hankkeen ja siihen liittyvän liikennöinnin melu- ja pölyhaittoja. Lisäksi tuotiin esille liikenteen turvallisuusasia sekä luonnolle aiheutuvat haitat.

Muistutukset, mielipiteet ja adressi ovat kokonaisuudessaan oheismateriaalina.

Hakijan vastine muistutuksista

Hakijalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen muistutusten johdosta. Hakija on antanut vastineen 22.9.2021 muistutuksista ja niissä nostetuista asioista:

Muistutuksissa on nostettu esiin toiminnasta aiheutuva melu ja pöly ja niiden mahdollinen vaikutus alueen ympäristölle ja asutukselle sekä mahdolliset päästöt vesistöön. Lisäksi muistutuksissa on otettu kantaa Alamaantien liikenteeseen.

Murskauksesta aiheutuva melu täyttää meluvallin ansiosta ja melumallinnuksen mukaan asetetut melurajat. Murskausprosessin äänistä kallion poraus on ehkä helpoiten kuultavissa, mutta porausta tapahtuu vain muutamana päivänä vuodessa. Jos murskataan kaksi viikkoa niin siihen liittyen porausta on 3-4 päivää. Murskaukset on kerran tai kaksi vuodessa, todennäköisemmin vain yksi per vuosi.

Murskausprosessissa murskauksen ääni on tasaisin ja helpoin hallita, koska murskain sijaitsee maanpinnan tasossa. Tuotekasoilla ja meluvallilla melutaso saadaan pysymään raja-arvojen sisällä.

Kivipöly ilmaa raskaampana ei kulkeudu järvelle, vaan jää pääosin ottoalueelle. Kivipölyä syntyy vain murskauksesta ja hakija on valmis kesäkieltoon, jolloin murskausta ei tapahtuisi 1.6-31.8 välisenä aikana.

Mahdollisen murskauksen kastelun hoitaa urakoitsija tankkiautolla tuotavalla vedellä tai alueelle rakennettavasta laskeutusaltaasta saatavalla vedellä. Vedet kerätään laskeutusaltaaseen, mistä ne imeytyvät maaperään. Murskaukset on kerran tai kaksi vuodessa, todennäköisemmin vain yksi per vuosi. Murskaus kestää kerrallaan noin kahden viikon ajan, joten veden tarve on vain hetkellistä. Sateisella säällä vettä ei tarvita ollenkaan.

Alamaantie on ELY-keskuksen ylläpitämä ns. yleinen tie, mihin ei kohdistu rajoituksia, vaan tie on kaiken liikenteen, niin tukkirekkojen kuin maa-aineskuljetusten käytössä.

Alueelle on tehty puolueettoman tahon luontoselvitys, jonka mukaan alueella ei ole erityisiä suojelu- tai luontoarvoja. Louhoksen pinta-ala on pieni.

Lausunnot

Hakemuksen johdosta pyydettiin lausunnot Mikkelin kaupungin terveysturvasta sekä Etelä-Savon ELY-keskukselta.

Lausunnot ovat kokonaisuudessaan oheismateriaalina.

Terveysturvasta toteaa 5.8.2021 antamassaan lausunnossa, että hakemuksen mukaisesti toteutettuna toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu terveyshaittaa. Toimijalla on oltava valmius myös toiminnan aikaisen melumittauksiin, jos siihen ilmenee tarvetta.

Etelä-Savon ELY-keskus suosittelee 27.8.2021 antamassaan lausunnossa, että räjäytyksiä vältettäisiin viirupöllön pesimäaikana 15.2.-30.6.

Hakijan vastine saaduista lausunnoista

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa saaduista lausunnoista. Hakija on antanut vastineensa 22.9.2021. Vastine on kokonaisuudessaan oheismateriaalina.

Etelä-Savon ELY-keskuksen lausunnon osalta hakija toteaa, että räjäytyksiä suoritetaan vain murskausta varten. Jos murskauskertoja on vuodessa vain yksi kahden viikon jakso, niin tätä kohden suoritetaan yksi, noin sekunnin ajan kestävä räjäytys. Lisäksi hakija on valmis kesäkieltoon, jolloin murskausta ei tapahtuisi 1.6-31.8 välisenä aikana.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölautakunta on tarkastanut maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen ja siitä annetut lausunnot, muistutukset sekä hakijan niiden johdosta antaman vastineen.

Ympäristölautakunta myöntää hakijalle maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainesten ottamisluvan ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kallion louhintaan sekä kiviaineksen murskaukseen Mikkelin Alamaan kylään tilalle Lehtomaa (491-423-1-50) edellyttäen, että toimet toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

Lupamääräykset maa-aineslupaan

1. Ennen ottotoiminnan aloittamista hakijan on pyydettävä valvontaviranomaiselta aloitustarkastusta. Luvassa määrätty maa-aineslain mukainen vakuus tulee olla asetettuna ennen ottamisen aloittamista.
2. Alueelta, joka tulee olla merkittynä maastoon ennen ottamisen aloittamista, saa ottaa kalliota suunnitelman mukaiselta rajatulta 1,7 ha alueelta enintään 100 000 m³-ktr.
3. Alin ottotaso tulee olla kaksi (2) metriä pohjavesipinnan yläpuolelle. Pohjaveden korkeus voidaan arvioida lähialueen pintavesien pinnan tason avulla tai muulla luotettavalla tavalla (kairaamalla laitettu pohjavesiputki).
4. Hakemuksen alin ottotaso +120.00 (N2000) merkitään maastoon korkopukkien avulla tai muutoin niin, että se on alueella nähtävissä.
5. Ottamistoiminnan aikana alueen jyrkät reunat tulee suojata/merkitä varoitusmerkinnöin ja -nauhoin putoamisvaaran ehkäisemiseksi. Lopullisessa tilanteessa alueen reunat tulee ensisijaisesti luiskata siten, että ne ovat turvallisia. Kalliojyrkänteiden reunalle tulee asentaa korroosiosuojatut suoja-aidat ja asianmukaiset varoitusmerkinnät.
6. Alueella ei saa suorittaa koneiden korjaus- ja huoltotöitä ilman pakottavaa tarvetta. Aluetta ei saa käyttää romujen tai muun jätteen varastona.
7. Luvan haltijan tulee ennen ottamistoiminnan aloittamista laatia kemikaalivahingon torjuntasuunnitelma työnaikaisen öljy- tai kemikaalivahingon varalta.

Mikäli öljyä tai muuta pohjavesille haitallista ainetta kuitenkin pääsee maaperään tai pintavesiin, luvan saajan tulee ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan pois-

tamiseksi ja vahingosta tulee ilmoittaa pelastuslaitokselle. Kaikista alueella tapahtuvista ympäristöpilaantumisen vaaraa aiheuttavista vahingoista on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

8. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vuosittain edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu tammikuun loppuun mennessä. Ilmoitus tulee tehdä valtakunnalliseen Notto-rekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti. *(ML 23 a §, ML 23 b §)*
9. Jälkihoitotoimenpiteet tulee tehdä hakemuksen liitteenä olevassa ottamissuunnitelmassa esitetyn mukaisesti.
10. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava ottamisen päättymisestä valvontaviranomaiselle. Valvontaviranomaisen edustaja suorittaa lopputarkastuksen ottamistoiminnan päättymisen jälkeen tai luvan voimassaoloajan kuluttua umpeen.
11. Mikäli lupa maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. Mikäli luvan haltija menee konkurssiin ja pesä jatkaa ottotoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus lupaviranomaiselle tai siirtää lupa 6 kk:n kuluessa konkurssin alkamisesta toiselle haltijalle. Ellei ilmoitusta tai siirtoa ole tehty, lupa raukeaa ja viranomaisen teettää tarpeelliseksi katsomansa jälkihoitotyöt käyttämällä vakuutta. *(MAL 13 a §)*.

Vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta

Hakijan on asetettava yhteensä 9100 € vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa 30.11.2032 asti tai siihen saakka, kunnes alue on maisemoitu ja lopputarkastettu. *(ML 12 §)*

Lupaviranomainen voi erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksessä 9 tarkoitettujen toimenpiteiden suorittamiseksi. Lupaviranomainen palauttaa vakuuden hakijalle, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi jälkihoidettu.

Lupaviranomainen palauttaa vakuuden hakijalle, kun ottamisalue on lopputarkastuksessa katsottu hyväksyttävästi jälkihoidetuksi.

Vakuusohje

Asetettavan vakuuden tulee olla ympäristölautakunnan 20.4.2017 hyväksymän vakuusohjeen mukainen.

Lupamääräykset ympäristölupa

1. Toiminta

Kallion porausta saa alueella tehdä 1.9.-31.5. välisenä aikana arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7-18.

Kivenmurskausta saa alueella tehdä 1.9.-31.5. välisenä aikana arkipäivisin maanantaista torstaihin klo 7-20 ja perjantaisin klo 7-18.

Kiviaineksen räjäytystyötä ja rikutusta saa tehdä 1.9.-31.5. välisenä aikana arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 8 – 18 aikavälillä.

Kuormaaminen ja kuljetukset on tehtävä pääsääntöisesti maanantaista perjantaihin klo 6-22 välisenä aikana. Erityisestä syystä niitä voi tehdä lauantaisin klo 7-18.

Alueella ei muutoin toimita viikonloppuisin, arkipyhinä eikä sellaisina päivinä, jotka ovat yleisesti vapaapäiviä.

(YSL 20 §, 52 §, NaapL 17 §, VNp 993/1992, VNA 800/2010)

2. Melu ja värinä sekä näiden tarkkailu

Louhinnasta ja murskauksesta sekä toimintaan liittyvästä liikenteestä aiheutuva päivittäinen (klo 7-22) ekvivalenttinen melutaso ei saa ylittää 55 dB(A) lähimpien asuintalojen, eikä 45 dB(A) lähimpien vapaa-ajanasuntojen piha-alueilla.

Meluntorjunnassa käytetään meluvalleja, kallioseinämiä tai pysyväisluonteisia varastokasoja. Räjäytykset on tehtävä suunnitelmallisesti, pääsääntöisesti ennalta määriteltynä ajankohtina. Alueelle tulee rakentaa ottosuunnitelman ja melumallinnuksen mukainen noin 10 metriä korkea meluvalli.

Toiminnanharjoittajan tulee esittää melun- ja värinän mittaus- ja torjuntasuunnitelma hyväksyttäväksi Mikkelin seudun ympäristöpalveluille vähintään kaksi viikkoa ennen ensimmäistä toimintajaksoa. Melumittaukset tulee suorittaa / teettää asiantuntevalla taholla ensimmäisen toimintajakson aikana ja tarvittaessa ottamisen edetessä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa eri työvaiheiden aikana. Mittaustulokset on toimitettava tiedoksi valvovalle viranomaiselle ja kiinteistönomistajille.

Melumittauksista mahdollisesti myös muillakin kiinteistöillä sovitaan tarkemmin toiminnanharjoittajan ja ympäristöpalvelujen kesken.

Räjäytyksistä ja toimintajaksoista ilmoitetaan etukäteen Mikkelin seudun ympäristöpalvelut -yksikköön ja lähimmille kiinteistöjen omistajille.

Räjäytyksiin liittyvät tarvittavat rakennekatselmukset ja värinämittaukset tehdään lähimmillä kiinteistöillä.

(YSL 6 §, 20 §, 52 §, 62 §, NaapL 17 §, 18 §, VNp 993/1992, VNA 800/2010)

3. Ilma- ja pölypäästöt

Murskausaseman laitteet on riittävällä huollolla pidettävä kunnossa siten, että pölypäästöt jäävät mahdollisimman pieneksi. Pölyäminen tulee estää tämän lisäksi tarvittaessa kiviainesta kastelemalla.

Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien tekniikoiden kehittymistä ja otettava niitä soveltuvin osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Toiminta-alue ja kuljetukset on hoidettava siten, että toiminnasta aiheutuva pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Pölyäminen on tarvittaessa estettävä vedellä kastelemalla.

Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspitoisuudet eivät saa ylittää valtioneuvoston ilmanlaatuasetuksessa 79/2017 annettuja raja-arvoja lähimpien häiriölle altistuvien asuin- tai vapaa-ajankiinteistöjen kohdalla.

Pölyn leviämistä tarkkaillaan tarvittaessa aistinvaraisen tarkkailun lisäksi lähialueella tehtävin mittauksin.

(YSL 6 §, 20 §, 52 §, 53 §, 62 §, VNA 711/2001, NaapL 17 §, 18 §, VNA 800/2010)

4. Kemikaalit

Toiminnassa tarvittavat öljytuotteet ja muut kemikaalit on varastoitava asianmukaisesti merkityissä säiliöissä siten, ettei niistä aiheudu maaperän, vesistön tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Säiliöiden tulee olla joko kaksivaippaisia tai kiinteästi suojaltaallisia.

Säiliöt on varustettava ylitäytönestimillä. Polttoainesäiliön tankkausyhteessä on oltava laite, joka estää painovoimaisesti ja lappoutumalla tapahtuvan polttoainevuodon. Polttoaineen varastointiin ja käsittelyyn liittyvien rakenteiden kunto on tarkastettava ennen käyttöönottoa.

Öljysäiliöt tulee tarkastaa vähintään kymmenen vuoden välein tai niiden tarkastuksessa saaman tarkastusvälimääräyksen mukaisesti.

Tankkauspaikka ja muut kohdat, joissa käsitellään maaperälle tai pohjavedelle haitallisia aineita, on tiivistettävä siten, että ympäristölle haitallisten aineiden pääsy maaperään tai pohjaveteen estetään. Kuormauskalustoa tankattaessa ja huollettaessa on huolehdittava siitä, että polttoaineita tai muita kemikaaleja ei pääse maaperään tai pohjaveteen.

Räjähteitä sekä pölynsidonta- ja liukkaudentorjunta-aineita ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

(YSL 16 §, 19 §, 20 §, 52 §, VNA 800/2010)

5. Jätteet

Toiminnassa syntyvät jätteet ja vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti asianmukaiseen vastaanottopaikkaan. Hyödyntämiskelpoiset jätteet tulee kerätä erikseen ja toimittaa hyödynnettäväksi. Vaaralliset jätteet on säilytettävä tiiviisti suljetuissa astioissa. Vaarallisista jätteistä on pidettävä kirjaa. Kirjanpito tulee esittää pyydettyä ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Alueella ei saa säilyttää eikä varastoida ylimääräistä romua tai muuta jätettä. Maa-ainesten ottamisessa syntyvä jäte on hyödynnettävä alueella tai kuljetettava alueen ulkopuolelle hyödynnettäväksi.

(YSL 52 §, 58 §, 113 §, JL 13 §, 29 §, 72 §, 118 §, NaapL 17 §, VNA 800/2010)

6. Päästöt vesiin ja tarkkailut pinta- sekä pohjavesistä

Alueen vesitalous tulee hoitaa siten, että toiminta-alueelle mahdollisesti kertyvät kastelu-, sade- tai sulamisvedet imeytetään hallitusti maahan.

Jos toiminnan epäillään aiheuttavan pintaveden pilaantumista, valvontaviranomainen voi erikseen päättää tarvittavasta näytteenotosta.

(YSL 20 §, 52 §, VNA 800/2010)

7. Onnettomuudet ja häiriötilanteet

Alueelle on varattava turvetta tms. imeytysainetta, jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Jos öljyä tai muuta kemikaalia pääsee maahan tai sattuu muu ympäristön pilaantumisen vaara aiheuttava vahinko tai poikkeuksellinen päästö, toiminnanharjoittajan on välittömästi ryhdyttävä torjuntatoimenpiteisiin, joilla vaara pilaantumisen leviämisestä saadaan poistettua. Jos toiminnanharjoittaja ei itse tällöin kykene varmuudella torjuntatoimiin, jotka estävät maaperän tai muun ympäristön pilaantumisen, sen on hälytettävä pelastuslaitos apuun.

Häiriötilanteesta on mahdollisimman pian eli viimeistään kiireisten torjuntatoimien jälkeen ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja maaperän pilaantumisesta myös Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Työmaalla tulee olla näkyvillä pelastuslaitoksen ja ympäristöviranomaisten yhteystiedot.

Korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi on tehtävä mahdollisimman pian ja ilmoitettava näistä toimenpiteistä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

(YSL 7 §, 14 §, 15 §, 16 §, 17 §, 52 §, VNA 800/2010)

8. Tiedottaminen

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että lupapäätöksessä annetut määräykset toiminnan järjestämisestä annetaan tiedoksi myös kaikille alueella toimiville urakoitsijoille ja aliurakoitsijoille. *(YSL 52 §)*

9. Toiminnan lopettaminen

Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisesta muuttamisesta tai lopettamisesta, toiminnanharjoittajan tai toiminnasta vastaavan henkilön vaihtumisesta sekä tavanomaisesta toiminnasta poikkeavista tapahtumista ja onnettomuuksista. Yhteystiedot on pidettävä ajantasaisina. *(YSL 52 §, JL 72 §)*

10. Kirjanpito ja raportointi

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen käytöstä, tarkkailusta ja huol-

totoimenpiteistä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on toimitettava vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä ympäristölupaan liittyvä vuosiyhteenveto seuraavin tiedoin:

- kokonaistoiminta-aika;
- murskeen tuotantomäärä;
- käyttötarkkailu- ja huoltotoimenpiteet;
- syntyneiden jätteiden määrät ja toimituspaikat; sekä
- häiriötilanteet ja onnettomuudet.

(YSL 52 §, 62 §, 172 §, JL 118 §, 122 §)

Luvan voimassaolo

Lupa on myönnetty kymmeneksi vuodeksi. Yhteisluvan viimeinen voimassaolopäivä on 30.11.2031, mihin mennessä alueen tulee olla maisemoitu yhteislupahakemuksen liitteenä olevan ottosuunnitelman mukaisesti. Toiminnan olennaisille muutoksille tulee hakea uusi lupa.

(YSL 29 §, MAL 4 a §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Kyseessä oleva toiminta on Mikkelin seudulle tyypillistä kiviaineksen ottotoimintaa, eikä toiminnan luonnetta voida pitää siinä määrin poikkeuksellisena, että lupaa toiminnalle ei voida myöntää. YSL 48 §:n mukaisesti ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää YSL:n ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Maa-aineslain 6 §:n mukaisesti maa-aineslupa on myönnettävä, jos asianmukainen ottosuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

YSL 52 §:n mukaisesti lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Hallintolain (434/2003) 6 §:n mukaisesti viranomaisen toimien on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Näin ollen lupamääräysten on oltava kohtuullisia myös hakijalle sekä oltava tarkoituksenmukaisia.

Lähtökohtaisesti lupaa myönnettäessä on harkittava toiminnasta aiheutuvien haittojen kohtuuttomuutta. Ensisijaisesti haittoja tulee vähentää annettavilla lupamääräyksillä. Mikäli annettavat lupamääräykset vähentävät toiminnasta aiheutuvia haittoja siinä määrin, että haittoja ei voida pitää enää lähimmille häiriintyvälle kohteille kohtuuttomina eikä toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, perusteita luvan myöntämättä jättämiselle ei ole.

Annettavilla lupamääräyksillä on otettu huomioon lähimpien häiriintyvien kohteiden vastustus ja huoli toiminnan haitallisista vaikutuksista niin ympäristölle kuin lä-

himmille asukkaille. Asiasta saatujen selvitysten perusteella ja annettavilla lupamääräyksillä ennalta-arvioiden vähennetään toiminnan aiheuttamia haittoja lähimmille häiriintyvälle kohteille, joten perusteita luvan myöntämättä jättämiselle ei ole, kuten muistutuksissa on vaadittu. Toiminnan sijoituspaikka täyttää sille lainsäädännössä asetetut vaatimukset niin etäisyyksien, ympäristöolosuhteiden kuin kaavamukaisuudenkin osalta.

Laaditun luontoselvityksen perusteella suunnittelualueelle tai sen välittömään läheisyyteen ei sijoitu merkittäviä luontoarvoja, joihin toiminnalla olisi vaikutusta.

Alueen kaavoitus ei aseta esteitä luvan myöntämiselle. Lisäksi tulkinnassa on otettu huomioon tasavertaisuus suhteessa muihin vastaaviin hankkeisiin. Mikkelin seudulla on useita muita vastaavia louhinta-alueita.

Toiminnan sijoittuminen suunnitellulle alueelle ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista. Alue on tavanomaista metsätalouskäytössä olevaa talousmetsää, jolla ei voida tulkita olevan erityisiä maisema-arvoja. Lisäksi, kun otetaan huomioon, ettei toiminta ennalta-arvioiden tule merkittävästi ja maisemallisesti erottumaan ympäristöstään puustoisten vyöhykkeiden ja reunoille jäävien ottamattomien kalliorintausten vuoksi, ei maisemakuvan voida tulkita turmeltuvan maa-aineslain 3 §:ssä tarkoitettulla tavalla.

Maa-ainesluvan myöntämisedellytykset on annettu maa-aineslain 3 §:ssä.

Toimittaessa hakemuksen ja tässä luvassa annettujen määräysten mukaisesti ei kallionlouhinnan ja murskaamon toiminta suunnitellulla sijoituspaikalla aiheuta;

- Maa-aineslain 3 §:n mukaista kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista
- Eikä ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai muuta tässä laissa tarkoitettua haitallista seurausta, joten luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Maa-aineslain 11 §:n mukaan aineiden ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivat sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (*VNa maa-ainesten ottamisesta 6 §*)

Maa-aineslupaan liittyvien lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Lupamääräys 1. Uuden vakuuden tulee olla asetettuna ennen maa-ainesten ottamisen jatkamista.

Lupamääräys 2. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta toiminta ei laajene laajemmalle alueelle kuin ottosuunnitelmassa on esitetty ja jolle maa-aineslupa on myönnetty.

Lupamääräykset 3 - 4. Pohjaveden tarkemman pinnan tason määrittämiseksi alueelle tulee tarvittaessa asentaa pohjavesiputket, mikäli sitä ei pystytä muuten luotettavasti arvioimaan. Korkopukin avulla alin ottotaso on luettavissa maastossa.

Lupamääräys 5. Toiminnan harjoittaja vastaa alueen turvallisuudesta. Louhintatyössä muodostuvat jyrkänteet on merkittävä jo työn aikana ja lopullisessa tilanteessa niihin on rakennettava pysyvät suoja-aidat. Tavoitteena tulee kuitenkin olla, ettei jyrkänkaita jää alueelle, vaan ne on luiskattu.

Lupamääräys 6. Maa-ainesten ottamispaikat eivät sovellu romujen tai muiden kuin luvassa määriteltyjen jätteen säilyttämiseen tai työkoneiden huoltamiseen. Tällä määräyksellä pyritään pitämään maa-ainestenottoalue siistin näköisenä ja turvallisena.

Lupamääräys 7. Kemikaalivahingon torjuntasuunnitelman avulla varaudutaan mahdollisiin öljyvahinkoihin.

Mikäli ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava vahinko tapahtuu, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin ja tiedotettava asiasta viranomaisia, jotta pilaantuminen ei leviä ja jo tapahtunut vahinko voidaan korjata.

Lupamääräys 8. Ottamistietojen ilmoittaminen on tarpeen luvan valvontaa varten, mutta se palvelee myös mm. tilastointia.

Lupamääräys 9. Alue on oltava lopputarkastuksessa siisti ja muotoiluiltaan valmis loppukäyttöä varten.

Lupamääräys 10. Kun luvan haltija ilmoittaa ottamisen päättymisestä, alueelle tehdään lopputarkastus, jossa arvioidaan, onko alueen jälkihoito tehty hyväksyttävällä tavalla. Viranomaisen poistaa kohteen valvontaohjelmastaan, päättää vakuuden palauttamisesta ja ilmoittaa edelleen ottamisen päättymisestä Notto-rekisteriin.

Lupamääräys 11. Haltijanvaihdoksesta tulee ilmoittaa välittömästi viranomaiselle, koska viranomaisen on hyväksyttävä se.

Luvassa määrätty vakuus jälkihoitovelvoitteiden suorittamisesta perustuu Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksumaksuun 2020. Taksassa siistimis- ja tasauskustannusten laskentaperuste on 5 000 euroa/ha + 0,01 €/k-m³. Ottamisalue on 1,7 ha. Otettava maa-ainemäärä on 100 000 k-m³. Kokonaisvakuusmaksuksi tulee **9500 €**.

Ympäristölupaan liittyvien lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset mm. päästöistä, jätteistä, toimista, joilla ehkäistään, vähennetään, selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasisitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) säätelee toiminnan vähimmäisvaatimukset silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa. Asetuksen 3 §:n mukaan toimintaa ei saa sijoittaa alle 400 metrin päähän melulle tai pölylle erityisen alttiista kohteista, kuten sairaalasta, päiväkodista, hoito- tai oppilaitoksesta.

Em. asetuksen mukaan kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on lisäksi sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä.

Asetuksen 800/2010 8 §:n mukaan, jos toiminnan etäisyys melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä, ei murskaamista, poraamista, rikotusta tai räjäytyksiä eikä kuormauksia saa tehdä viikonloppuisin eikä arkipyhinä, vaan:

- 1) murskaaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7-22 välisenä aikana;
- 2) poraaminen on tehtävä arkipäivisin klo 7-21 välisenä aikana;
- 3) rikotus on tehtävä arkipäivisin klo 8-18 välisenä aikana;
- 4) räjäytykset on tehtävä arkipäivisin klo 8-18 välisenä aikana; ja
- 5) kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä arkipäivisin klo 6-22 välisenä aikana.

Ympäristöluvassa voidaan erityisistä syistä sallia kuormaaminen ja kuljetus lauanteisin klo 7-18 välisenä aikana.

Kyseessä olevassa tapauksessa ottoalueen reunasta on lähimmän asuinrakennuksen piha-alueeseen matkaa noin 330 metriä.

Ympäristöluvan määräyksillä 1 ja 2 vähennetään lähimmille häiriöille altistuville kohteille toiminnasta aiheutuvaa melu- ja tärinähaittaa.

Koska lähimpään asuinrakennukseen ottoalueelta on matkaa noin 330 metriä, on vuosittaista toiminta-aikaa lyhennetty. Myös päivittäistä työaikaa on lyhennetty. Murskauksen päivittäinen toiminta-aika on rajattu päätymään iltakahdeksalta lähimmille häiriintyvälle kohteille aiheutuvan meluhaitan vähentämiseksi. Lisäksi toiminta-aika on rajattu päätymään muun kuin kuormaamisen ja kuljetusten osalta perjantaisin klo 18.00.

Alueella ei toimita viikonloppuisin, arkipyhinä eikä sellaisina päivinä, jotka ovat yleisesti vapaapäiviä. Lisäksi luvanhaltijaa veloitetaan rakentamaan alueelle otto-suunnitelmassa esitetty meluvalli.

Hakemuksen liitteenä oleva melumallinnus on tutkittu ja tulkittu luotettavaksi arvioksi toiminnan meluvaikutuksista. Melumallinnus on laadittu asianmukaisesti.

Kun otetaan huomioon maaston ominaisuudet sekä hakijan esittämät meluntorjuntakeinot, voidaan lupamääräysten mukaisesti toimimalla ennalta-arvioiden vähentää toiminnasta aiheutuvaa meluhaittaa siten, ettei se muodostu naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaksi kohtuuttomaksi rasitukseksi lähimmille häiriintyville kohteille. Tämän varmistamiseksi luvanhaltijaa veloitetaan mittamaan toiminnasta aiheutuvat melu- ja tärinähaitat ja tulosten perusteella valvontaviranomainen voi velvoittaa luvanhaltijaa tehostamaan esim. meluntorjuntaa, mikäli ne todetaan riittämättömiksi.

Määräyksellä 3 pyritään ehkäisemään lähiympäristölle toiminnasta aiheutuvia pölypäästöjä. Hiukkaspitoisuuksista annetaan määräys sen varmistamiseksi, että pölyhaitat jäävät mahdollisimman pieniksi. Pölymittauksia voidaan vaatia tarvittaessa tehtäväksi.

Määräyksillä 4, 5, 6 ja 7 varmistetaan, ettei maaperää, vesistöä tai pohjavettä pilata.

Määräyksellä 4 ehkäistään ennakoon kemikaalien käsittelyssä ja varastoinnissa tapahtuvia mahdollisia ympäristövahinkoja.

Määräyksellä 5 ohjataan jätteitä ja vaarallisia jätteitä asianmukaiseen käsittelyyn.

Määräyksellä 6 estetään toiminnasta aiheutuvien kiintoainesten kulkeutumista sade- ja sulamisvesien mukana ympäristön ojiin ja pintavesiin.

Määräys 7 on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumisen varmistamiseksi ja valvonnan tehostamiseksi.

Määräyksellä 8 varmistetaan tiedonkulku toiminnanharjoittajan ja alueella toimivien urakoitsijoiden ja aliurakoitsijoiden välillä.

Määräykset 9 ja 10 on tarpeen ympäristöluvan valvonnan ja luvan mahdollisen muutostarpeen varalta. Lisäksi määräyksellä 10 varmistetaan, että toiminnan loputtua alueelle ei jää jätteitä tai muutakaan tarpeetonta materiaalia ja maa-ainesluvassa mainitut jälkihuoltotoimenpiteet suoritetaan.

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981): 3 § (ainesten ottamisen rajoitukset), 4 § (luvan varaisuus), 4 a § (maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittely), 5 § (ottamissuunnitelma), 5 a § (kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma), 6 § (luvan myöntämisedellytykset), 7 § (lupaviranomainen), 10 § (luvan voimassaolo), 11 § (lupamääräykset), 12 § (vakuuden antaminen), 13 § (kuuleminen), 19 § (lupapäätöksen tiedoksianto ja lupapäätöksestä tiedottaminen), 23 a § (ilmoitusvelvollisuus).

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005): 1 § (maa-ainesluvan hakeminen), 2 § (ottamissuunnitelma), 3 § (kuuleminen), 4 § (lausunnot), 6 § (lupapäätöksen sisältö), 7 § (tarkastusmenettely), 8 § (toimenpiteet maa-ainesluvan voimassaolon aikana), 9 § (maa-aineslain mukaiset ilmoitukset).

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): § 6 (selvilläolovelvollisuus), § 7 (velvollisuus ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista), § 11 (sijoituspaikan valinta), § 14 (pilaantumisen torjuntavelvollisuus), § 15 (ennaltavaraautumisvelvollisuus), § 16 (maaperän pilaamiskielto), § 17 (pohjaveden pilaamiskielto), § 19 (kemikaalien käyttöä koskevat erityiset velvollisuudet), § 20 (yleiset periaatteet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa), § 22 (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), § 27 (yleinen luvanvaraisuus), § 29 (luvanvaraisen toiminnan olennainen muuttaminen), § 34 (toimivaltainen lupaviranomainen), § 39 (lupahakemus), § 42 (lausunnot), § 43 (muistutukset ja mielipiteet), § 44 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 48 (lupaharkinnan perusteet), § 49 (luvan myöntämisen edellytykset), § 52 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 53 (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi), § 58 (jäte- ja jätehuoltomääräykset), § 58 (jätteen käsittelytoiminnan vakuus), § 62 (seuranta- ja tarkkailumääräykset), § 70 (lupamääräyksen ja valtioneuvoston asetuksen suhde), § 71 (määräys lupamääräysten tarkistamiseksi), § 83 (lupapäätöksen sisältö), § 84 (lupapäätöksen antaminen), § 85 (lupapäätöksen tiedoksianto ja lupapäätöksestä tiedottaminen), § 87 (luvan voimassaolo), § 113 (kaivannaisjätteitä koskevat määräykset), § 114 (kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma), § 172 (tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus), § 190 (muutoksenhaku), § 191 (valitusoikeus), § 198 (päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus), § 205 (maksut)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): § 2 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 3 (lupahakemuksen sisältö), § 4 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 6 (lisätiedot jätteistä ja jätehuollosta), § 11 (kuulutus lupahakemuksesta ja asiakirjojen nähtävilläpito), § 12 (lupahakemuksesta ja ilmoitusasiasta pyydettyt lausunnot), § 13 (lupa-asian ja ilmoituksen käsittely)

Eräistä naapurussuhteista annettu laki (26/1920): § 17, § 18

Jätelaki (646/2011): § 12 (selvilläolo- ja tiedonantovelvollisuus), § 13 (jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäiseminen), § 29 (jätteen luovuttaminen), § 72 (roskaamiskielto), § 118 (kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus), § 121 (siirtoasiakirja), § 122 (tiedonsaantioikeus)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012):
§ 24 (siirtoasiakirjaan merkittävät tiedot ja niiden vahvistaminen)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010, muut. 314/2017)

Suomen ympäristökeskuksen julkaisu 25/2010: Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa

Maa-aineslain mukaisten viranomaistehtävien maksutaksat 2020 2 §
(hyväksytty 22.1.2020 § 5 Mikkelin seudun ympäristölautakunnassa)

Ympäristönsuojelun maksutaksat ja taulukot 2019 3 §
(hyväksytty 30.1.2019 § 11 Mikkelin seudun ympäristölautakunnassa)

MAA-AINESLUPA- JA YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Maa-aineslain mukaisista maksullisista suoritteista ja maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukaisesta yhteiskäsittelystä määrätään maa-ainestaksassa.

Maa-aineslupahakemuksen ja ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristölupa-hakemuksen yhteiskäsittelystä peritään ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen ympäristöluvan hinta ja puolet (50 %) maa-aineslain mukaisen otamissuunnitelman tarkastamisen hinnasta.

Tästä päätöksestä peritään 2700 € + 930 € = **3630 €**

Ympäristöluvan hinta: 2700 €

Ottosuunnitelman tarkastus: 480 € + (0,009 x 100 000) / 2 = 930 €

Luvanhaltijalta peritään vuosittain maa-aineslupaan liittyvää valvontamaksua kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti. (MAL 23 §)

Maksuista saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä. Valitusosoitus on liitteenä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä.

(YSL 190 § ja YSL 191 §)

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella (YSL 85 §).

Hanna Pasonen
ympäristöpäällikkö

Päätös

Hakijalle

Tiedoksi

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Lausuntojen antajille
Päätöksestä ilmoitetaan niille, joille on annettu erikseen tieto hakemuksesta
(35kpl)
Tieto päätöksestä julkaistaan Mikkelin kaupungin ilmoitustauluilla sekä Lupapiste-
teen Julkipano-sivustolla (www.julkipano.fi)



